

# Формальное уведомление и запрос на расследование

Касательно использования мотопарапланов 7 октября 2023 года

В соответствии со статьей 26 Чикагской конвенции и Приложением 13 ИКАО

## Кому:

Главному следователю по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (CIAIAC-IL)

Министерство транспорта и безопасности дорожного движения, Государство Израиль

## Копия:

- Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Монреаль
- Комиссия ООН по расследованию на оккупированных палестинских территориях
- **ANSV** – Национальное агентство по безопасности полетов (Италия)
- **BEA** – Бюро расследований и анализа (Франция)
- **BFU** – Федеральное бюро расследования авиационных происшествий (Германия)
- **ÚZPLN** – Институт расследования авиационных происшествий (Чехия)

Уважаемый Главный следователь,

Настоящим письмом я направляю **формальное публичное уведомление** в соответствии с международным и израильским законодательством. Использование мотопарапланов для проникновения на территорию Израиля **7 октября 2023 года** является серьезным авиационным инцидентом. В соответствии с вашим мандатом это обязывает начать техническое расследование в соответствии с **Приложением 13 ИКАО**.

## Правовая основа

### Чикагская конвенция (1944), статья 26:

«В случае аварии с воздушным судном государства-участника, происшедшей на территории другого государства-участника и повлекшей смерть или серьезные травмы, либо указывающей на серьезный технический дефект в воздушном судне или средствах аэронавигации, государство, на территории которого произошла авария, проводит расследование... в соответствии, насколько это позволяют его законы, с процедурой, рекомендованной Международной организацией гражданской авиации.»

### Приложение 13 ИКАО, стандарт 5.1.1:

«Государство, в котором произошел инцидент, должно инициировать расследование обстоятельств серьезного инцидента.»

### **Израильский закон об авиации, 2011 (o'chil 71n):**

Учреждает Управление гражданской авиации Израиля и **Главного следователя по расследованию авиационных происшествий и инцидентов**, наделяя его полномочиями и обязанностью расследовать «авиационные происшествия и серьезные инциденты» и публиковать соответствующие **выводы**.

## **Почему это уведомление важно**

1. **Существует прослеживаемость.** Двигатели, рамы и пропеллеры мотопарапланов имеют серийные номера и коды партий, которые можно отследить до производителя и импортера.
2. **Израиль обладает доказательствами.** Сообщения подтверждают, что мотопарапланы были изъяты израильскими силами.
3. **Применимы международные обязательства.** В соответствии с Приложением 13, **государства-производители** (Италия, Франция, Германия, Чехия, возможно, Великобритания) имеют право участвовать в расследовании.
4. **Мандат на предотвращение.** Приложение 13 требует, чтобы отчеты о расследовании включали **рекомендации по безопасности**. В данном случае это означает предотвращение **использования гражданского авиационного оборудования в террористических целях**.
5. **Право общественности на уведомление.** Приложение 13 и израильское законодательство позволяют *любому лицу* предоставлять информацию об инциденте. Это письмо является таким уведомлением, инициирующим обязанность регистрировать, оценивать и расследовать.

## **Запросы**

- Чтобы CIAIAC-IL начал формальное расследование в соответствии с Приложением 13 в отношении мотопарапланов, использованных 7 октября 2023 года.
- Чтобы все изъятые компоненты (двигатели, рамы, крылья, подвески, баки, пропеллеры) были учтены, сфотографированы, а их **серийные номера/коды партий и идентификационные данные производителей были полностью раскрыты**.
- Чтобы **государства-производители** и их агентства по расследованию авиационных происшествий (Италия, Франция, Германия, Чехия, Великобритания, если применимо) были официально приглашены к участию.
- Если расследование не будет инициировано, чтобы CIAIAC-IL предоставил **письменное обоснование**, ссылаясь на конкретные положения закона, на основании которых он отказывается выполнять свои обязательства.

## **Международные обязательства**

Обязательства по Приложению 13 выходят за пределы Израиля:

- **Израиль (государство, где произошел инцидент):** Должен инициировать расследование, обеспечить сохранность и каталогизировать обломки, а также опубликовать выводы. Невыполнение этого является нарушением как международного, так и национального законодательства.
- **ИКАО:** Должна поддерживать соблюдение Чикагской конвенции и оказывать поддержку другим государствам, если они запрашивают делегирование расследования.
- **Государства-производители (Италия, Франция, Германия, Чехия, Великобритания, если применимо):**
  - Имеют **право** участвовать в расследовании, как только будут идентифицированы продукты, произведенные в их юрисдикции.
  - Имеют **обязанность** предотвратить повторение — в данном случае, обеспечить, чтобы их системы экспортного контроля не были подорваны, а их продукция не использовалась в террористических целях.
  - Если Израиль откажется проводить расследование или раскрывать серийные номера, они имеют право **официально запросить делегирование**. Если Израиль откажет или не ответит в течение тридцати дней, они имеют право — и обязаны — проводить собственные расследования.
  - В соответствии с Приложением 13, они имеют право **требовать сотрудничества от Израиля**, включая доступ к обломкам, записям, серийным номерам и соответствующим данным. Отказ в таком сотрудничестве сам по себе является нарушением обязательств ИКАО.
- **Иностранные правительства:** Помимо Приложения 13, национальные законы о противодействии терроризму и контроле экспорта обязывают их действовать, если есть подозрения на перенаправление.
- **Комиссия ООН по расследованию:** Имеет полномочия следить за тем, выполняют ли Израиль и другие государства свои международные обязательства или препятствуют им.

## Дополнительное правовое измерение: Противодействие терроризму и контроль экспорта

Поскольку **ХАМАС является признанной террористической организацией** в Европейском Союзе, Великобритании, США, Канаде, Австралии, Японии и других странах, перенаправление гражданских авиационных компонентов в ее владение является не только вопросом безопасности в соответствии с Приложением 13 ИКАО, но и **уголовным делом в соответствии с национальными законами о противодействии терроризму и контроле экспорта**.

Таким образом, когда **агентство по расследованию авиационных происшествий (AIB)** в государстве-производителе узнает о *возможном* перенаправлении оборудования из своей юрисдикции в адрес признанной террористической группы, оно обязано в соответствии с национальным законодательством:

- **Уведомить компетентный национальный орган**, ответственный за противодействие терроризму, контроль торговли или лицензирование экспорта; и

- Сотрудничать с этим органом, который, в свою очередь, имеет юридическую обязанность запросить техническую помощь AIB для проверки серийных номеров, цепочек поставок и потенциальных точек перенаправления.

Эта цепочка обязательств означает, что отказ Израиля раскрывать серийные номера и информацию об обломках не освобождает иностранные AIB от их обязанностей. Напротив, они остаются обязанными инициировать процесс передачи и предоставлять техническую экспертизу своим правительствам, пока не будет установлено, что оборудование из их юрисдикции не было задействовано.

## Заключение

Каждое крушение сверхлегкого воздушного судна в Израиле расследуется и сообщается CIAIAC-IL. Было бы необычным и незаконным, если бы наиболее значимый инцидент с мотопарапланами в истории Израиля был исключен из этого процесса.

Для обеспечения целостности международной авиационной безопасности, соблюдения контроля экспорта и предотвращения повторения я с уважением требую соблюдения **статьи 26 Чикагской конвенции, Приложения 13 ИКАО и израильского закона об авиации (2011).**